



136

Αριθμ. 24.5/7/2008

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)*

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων «Κύρωση Μνημονίου Κατανόησης μεταξύ του Οργανισμού Τροφίμων και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών (FAO) και της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας για την “Επιστημονική και Θεσμική Συνεργασία για την Υποστήριξη της Υπεύθυνης Αλιείας στην Ανατολική Μεσόγειο”».

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου κυρώνεται το Μνημόνιο Κατανόησης που έχει υπογραφεί στη Ρώμη, στις 28 Μαΐου 2008, μεταξύ του Οργανισμού Τροφίμων και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών (εφεξής «FAO») και της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας (εφεξής «η Κυβέρνηση»), για την Επιστημονική και Θεσμική Συνεργασία για την Υποστήριξη της Υπεύθυνης Αλιείας στην Ανατολική Μεσόγειο. Συγκεκριμένα.

Α. Με το άρθρο πρώτο του νομοσχεδίου, κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ. 1 του Συντάγματος, το ανωτέρω Μνημόνιο Κατανόησης και τα συνημμένα σ' αυτό Παραρτήματα, στα οποία προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

I. ΜΝΗΜΟΝΙΟ

1. Προσδιορίζεται, ως σκοπός του Μνημονίου, η διευκόλυνση της συνεργασίας και της σύμπραξης των Μερών [FAO και Υπουργείο Εξωτερικών (ΥΠ.ΕΞ.) της Ελλάδος], σε τομείς αμοιβαίου ενδιαφέροντος στο ανατολικό τμήμα της Μεσογείου, με συνεργατικές πρωτοβουλίες, για την υποστήριξη διαχειριστικών σχεδίων αλιείας, μεταξύ των χωρών της ανατολικής Μεσογείου, μέσω της παρακολούθησης της εμπορικής αλιείας και της ανάπτυξης της αλιευτικής έρευνας και της ικανότητας διαχείρισης. (παρ. I)

- 2.α. Αναφέρονται οι πρωταρχικοί τομείς συνεργασίας των Μερών, (βιώσιμη διαχείριση της θαλάσσιας αλιείας στην ανατολική Μεσόγειο και προστασία της ποιότητας ζωής όσων συμμετέχουν στον τομέα της αλιείας) που θα πραγματοποιείται, μέσω της συμμετοχής των Μερών, στο πρόγραμμα για την επιστημονική και θεσμική συνεργασία, για την υποστήριξη της υπεύθυνης αλιείας στην ανατολική Μεσόγειο (πρόγραμμα East Med).
- Άμεσος στόχος της συνεργασίας είναι η υποστήριξη και η βελτίωση της ικανότητας των εθνικών Υπηρεσιών αλιείας, προκειμένου αυτές να: i) αυξήσουν τις επιστημονικές και τεχνολογικές βάσεις πληροφοριών τους, για τη διαχείριση της αλιείας ii) αναπτύξουν συντονισμένα και συμμετοχικά προγράμματα διαχείρισης αλιείας στην υπο-περιφέρεια της ανατολικής Μεσογείου.
- β. Το πρόγραμμα East Med, επικεντρώνεται κυρίως στους ακόλουθους τέσσερις (4) άξονες:
- Θεσμικής ενδυνάμωσης: Έχει στόχο την επίτευξη της απαραίτητης ικανότητας των Υπηρεσιών αλιείας των χωρών της ανατολικής Μεσογείου, σε επίπεδο οργανωτικής διάρθρωσης, οικονομικής δυνατότητας και τεχνικής επάρκειας.
- Εκπαίδευσης και ανάπτυξης προσωπικού: Ο άξονας αυτός αναπτύσσει τις ικανότητες του προσωπικού των εθνικών διοικήσεων, προκειμένου να μπορέσουν να αναλάβουν τα διάφορα στοιχεία της διακλαδικής εκτίμησης και διαχείρισης μιας περιφερειακά συνεπούς αλιείας.
- Συλλογής και ανάλυσης στοιχείων: Έχει στόχο την εισαγωγή των αρχών της αλιευτικής διαχείρισης, και την ανάπτυξη των ικανοτήτων των Υπηρεσιών αλιείας και των άλλων σχετικών Οργανισμών, ώστε να συλλέγουν και να αναλύουν τα απαιτούμενα στοιχεία.
- Αυξημένης συμμετοχής και συνεργασίας: Στόχος του άξονα αυτού αποτελεί η ενθάρρυνση και συνεργασία στο ευρύτερο πλαίσιο διαχείρισης της αλιείας.
- γ. Η πρώτη φάση του προγράμματος θα διαρκέσει πέντε (5) έτη και στο τέλος της κάθε χώρα αναμένεται να έχει: i) επιτύχει εμπειρογνωμοσύνη στην στατιστική για την αλιεία, την αξιολόγηση των αποθεμάτων, την βιο-οικονομική αξιολόγηση της αλιείας και των θαλάσσιων οικοσυστημάτων, ii) αναπτύξει, σε πλήρη λειτουργία, προγράμματα συλλογής και επεξεργασίας στοιχείων.
- δ. Προβλέπεται ο ορισμός εμπειρογνομόνων και συμβούλων, οι οποίοι θα προσληφθούν για την υλοποίηση των δραστηριοτήτων που αναφέρονται στο έγγραφο του προγράμματος (Παράρτημα 1).
- ε. Η Κυβέρνηση θα φιλοξενεί τα κεντρικά γραφεία του προγράμματος στην Αθήνα και θα παρέχει τις εγκαταστάσεις του προγράμματος.

- στ. Το πρόγραμμα θα εκτελεστεί από τον FAO με την οικονομική επιχορήγηση της Κυβέρνησης και άλλων χορηγών. (παρ. II)
3. Ρυθμίζονται θέματα, σχετικά με τον τρόπο συνεργασίας των Μερών και τίθεται η υποχρέωση για υποβολή εκθέσεων υλοποίησης του προγράμματος και δημοσιοποίησης των σχετικών εγγράφων. (παρ. III)
- 4.α. Οι δραστηριότητες του Μνημονίου Κατανόησης υλοποιούνται σύμφωνα με τους οικονομικούς κανονισμούς, κανόνες και διαδικασίες του FAO.
- β. Για την εκτέλεση του προγράμματος το ΥΠΕΞ θα το συγχρηματοδοτήσει με συνεισφορά τουλάχιστον 1.750.000 ΕΥΡΩ. Το ποσό αυτό θα εκταμιευτεί, από το ΥΠΕΞ προς τον FAO, με το ακόλουθο χρονοδιάγραμμα:
- 400.000 ΕΥΡΩ, το πρώτο έτος αμέσως μετά τη θέση σε ισχύ του Μνημονίου.
 - 350.000 ΕΥΡΩ, κάθε ένα από τα επόμενα τρία (3) έτη, μόλις ο FAO υποβάλλει στο ΥΠΕΞ την υποχρεωτική ανασκόπηση του προϋπολογισμού του τέλους του έτους.
 - 300.000 ΕΥΡΩ, το πέμπτο έτος, μετά την υποβολή από τον FAO στο ΥΠΕΞ του παραπάνω προϋπολογισμού.
- Από το ποσό αυτό ποσοστό 13% (227.500 ΕΥΡΩ) θα χρησιμοποιηθεί για την κάλυψη των εξόδων του FAO, που προκύπτουν από την υποστήριξη του προγράμματος.
- γ. Εκτός από την παραπάνω συνεισφορά το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων της Ελλάδας θα διαθέσει απευθείας στο πρόγραμμα τις εισφορές σε είδος που ορίζονται στο Παράρτημα 2.
- δ. Ορίζονται οι υπεύθυνοι για την υλοποίηση του Μνημονίου και ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις εσωτερικές και εξωτερικές ελεγκτικές διαδικασίες και την υποβολή αναγκαίων εκθέσεων παρακολούθησης και αξιολόγησης των αποτελεσμάτων του προγράμματος. (παρ. IV)
- 5.α. Κανένα συμβαλλόμενο Μέρος δεν επιτρέπεται να χρησιμοποιεί την ονομασία ή το έμβλημα του άλλου Μέρους, χωρίς τη ρητή έγγραφη συγκατάθεση του τελευταίου.
- β. Διασφαλίζεται ότι, η συνεισφορά της ελληνικής κυβέρνησης θα είναι αναγνωρίσιμη σε επίπεδο κοινού και θα αναφέρεται σαφώς στις εκθέσεις του προγράμματος. (παρ. V)
6. Η ελληνική κυβέρνηση θα διαθέσει δωρεάν στον FAO, για όλη τη διάρκεια ισχύος του Μνημονίου, κατάλληλους χώρους και εγκαταστάσεις για τη λειτουργία της έδρας του προγράμματος East

Med. Για τους παραπάνω χώρους, τον FAO, το προσωπικό, τα κονδύλια και τα περιουσιακά στοιχεία, θα εφαρμόζονται οι διατάξεις της Σύμβασης για τα προνόμια και τις ασυλίες των ειδικευμένων οργανισμών.
(παρ. VI)

7. Καθορίζονται οι προϋποθέσεις και οι διαδικασίες λύσης ή τροποποίησης του Μνημονίου, καθώς και ο τρόπος επίλυσης των διαφορών μεταξύ των Μερών.
(παρ. VII, VIII, IX, X)

II. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ

1. Παράρτημα 1

Περιέχει τον τύπο του εγγράφου του προγράμματος East Med και, αναλύει, μεταξύ άλλων, την λογική και την ιδέα του, τους άξονες και τους υποάξονες αυτού, τις εισφορές στο πρόγραμμα, τις φάσεις υλοποίησής του, τον προϋπολογισμό και το χρονοδιάγραμμα εφαρμογής αυτού, τα καθήκοντα και τα απαιτούμενα προσόντα του επαγγελματικού προσωπικού που θα καθοδηγεί το πρόγραμμα, τα οφέλη και τη βιωσιμότητα του κ.λπ.

2. Παράρτημα 2

Αναλύεται ο προϋπολογισμός για την συνεισφορά σε είδος που θα διαθέσει το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων της Ελλάδος σε εφαρμογή της παρ. IV του Μνημονίου.

- B. Με το **άρθρο δεύτερο** προβλέπεται ότι, με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων: **i)** καθορίζονται οι όροι παροχής εφοδίων και λοιπών διευκολύνσεων, για την εύρυθμη λειτουργία της έδρας του προγράμματος, **ii)** ρυθμίζονται θέματα οργάνωσης, λειτουργίας, στελέχωσης σε προσωπικό και καταβολής αποζημιώσεων για εκτός έδρας μετακινήσεις του προσωπικού και λοιπές αμοιβές, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.

- Γ. Με το **άρθρο τρίτο** σε συνδυασμό και με την παρ. X του Μνημονίου, προσδιορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος του υπό ψήφιση νόμου και του Μνημονίου Κατανόησης.

- Δ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται επί του κρατικού προϋπολογισμού, κατά την πρώτη φάση του προγράμματος East Med, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

- α. Δαπάνη, κατά τα πρώτα πέντε (5) έτη εφαρμογής του, συνολικού ύψους τουλάχιστον **1.750.000 ΕΥΡΩ**, από τη συνεισφορά του ΥΠΕΞ για την εκτέλεση του προγράμματος East Med, η οποία επιμερίζεται ως εξής: **400.000 ΕΥΡΩ**, για το πρώτο έτος αμέσως μετά τη θέση σε ισχύ του Μνημονίου Κατανόησης.

350.000 ΕΥΡΩ, για καθένα από τα επόμενα τρία (3) έτη.
300.000 ΕΥΡΩ, για το πέμπτο έτος. (παρ. II και IV Μνημονίου)

- β. Δαπάνη από τη διάθεση από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, του απαραίτητου εξοπλισμού, των υλικών για τη λειτουργία έδρας του προγράμματος και την κάλυψη των σχετικών λειτουργικών εξόδων και λοιπών αναγκών.
 Η δαπάνη εκ της αιτίας αυτής, εκτιμάται ότι θα ανέλθει σε **645.300 ΕΥΡΩ** συνολικά (**143.300 ΕΥΡΩ** το πρώτο έτος και **125.500 ΕΥΡΩ** για καθένα από τα επόμενα τέσσερα (4) έτη) . (παρ. II και IV Μνημονίου και Παράρτημα II)
- γ. Απώλεια εσόδων από την επέκταση των προνομίων και ασυλιών που παρέχονται στους ειδικευμένους οργανισμούς και στον FAO. (παρ. VI Μνημονίου).



Αθήνα 16 Δεκεμβρίου 2008
 Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Λέτσιος